



AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE

**SANTOBONO - PAUSILIPON**

Via Teresa Ravaschieri n. 8  
(già Via della Croce Rossa n. 8)  
80122 Napoli  
C.F./P.I. 06854100630

## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO:

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 878 DEL 23.12.2022: "AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA PER LA FORNITURA, IN SOMMINISTRAZIONE, DI SISTEMI DI PRELIEVO, IRRIGAZIONE, LAVORAZIONE SANGUE E RACCOLTA LIQUIDI – DITTE VARIE – IMPORTO COMPLESSIVO € 244.009,20 OLTRE IVA - CIG LOTTO 1 DI 35 8610535643 – NUMERO GARA 8030646 - REGISTRO DI SISTEMA SIAPS N. PI009752-21". – REVOCA IN AUTOTUTELA DELL'AGGIUDICAZIONE PER IL SOLO LOTTO 21 DISPOSTA IN FAVORE DELLA DITTA CARDINAL HEALTH ITALY 509 S.R.L. E AFFIDAMENTO ALLA DITTA SVAS BIOSANA S.p.A. MEDIANTE SCORRIMENTO DELLA GRADUATORIA – Importo complessivo di spesa € 73.170,00 + IVA - ESECUZIONE IMMEDIATA**

Il Direttore della UOC propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità della relativa istruttoria:

**PREMESSO che:**

- questa AORN, con Deliberazione del Direttore Generale n. 167 del 2.3.2020, esecutiva ai sensi di legge, ha indetto una procedura aperta per l'affidamento della fornitura triennale, in somministrazione, di sistemi di prelievo, irrigazione, lavorazione sangue e raccolta liquidi, da espletarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per un importo complessivo triennale a base di gara di € 688.023,00 oltre IVA, suddivisa in n. 35 (trentacinque) lotti,
- con la medesima deliberazione è stato approvato il Capitolato Tecnico contenente la descrizione dell'intero fabbisogno, oltre che l'indicazione del codice CND e dei prezzi a base d'asta, tra cui il lotto 21 così come di seguito descritto e suddiviso nei sub lotti 21 a, 21 b, 21 c e 21 d, per un importo complessivo triennale a base d'asta di € 73.515,00 oltre Iva:

LOTTO 21 – SUB LOTTI	CND	DESCRIZIONE	FABBISOGNO TRIENNALE	PREZZO UNITARIO BASE D'ASTA	IMPORTO A BASE D'ASTA TRIENNALE
21 a	A06030401	Sistemi chiusi monouso per la raccolta ed aspirazione dei liquidi organici infetti: raccoglitori non sterili, in materiale tipo polietilene o similare e morbido retinato antistrappo ad alta resistenza, con valvola meccanica antireflusso, valvola non meccanica, filtro antimicrobico, gelificante dei liquidi contaminati, di capacità 1.000 ml circa e valvola unidirezionale su foro paziente. I sistemi devono occupare il minimo spazio possibile nel confezionamento per una più facile gestione d'uso. N.B.: la ditta aggiudicataria deve impegnarsi a fornire ad uso gratuito, direttamente presso le strutture operative, tutti gli accessori necessari al funzionamento di detti sistemi sia a muro che a carrello, sistemi di sostegno ed ad illustrare il corretto funzionamento al personale interessato. Inoltre la ditta aggiudicataria si impegna alla sostituzione, in caso di aggiornamento tecnologico, del materiale senza aggravio di spesa.	6.000	€ 2,73	€ 16.380,00

21 b	A06030401	Sistemi chiusi monouso per la raccolta ed aspirazione dei liquidi organici infetti: raccoglitori non sterili, in materiale tipo polietilene o similare e morbido retinato antistrappo ad alta resistenza, con valvola meccanica antireflusso, valvola non meccanica, filtro antimicrobico, gelificante dei liquidi contaminati, di capacità 2.000 ml circa e valvola unidirezionale su foro paziente. I sistemi devono occupare il minimo spazio possibile nel confezionamento per una più facile gestione d'uso. N.B.: la ditta aggiudicataria deve impegnarsi a fornire ad uso gratuito, direttamente presso le strutture operative, tutti gli accessori necessari al funzionamento di detti sistemi sia a muro che a carrello, sistemi di sostegno ed ad illustrarne il corretto funzionamento al personale interessato. Inoltre la ditta aggiudicataria si impegna alla sostituzione, in caso di aggiornamento tecnologico, del materiale senza aggravio di spesa.	7.500	€ 2,73	€ 20.475,00
21 c	A06030401	Sistemi chiusi monouso per la raccolta ed aspirazione dei liquidi organici infetti: raccoglitori non sterili, in materiale tipo polietilene o similare e morbido retinato antistrappo ad alta resistenza, con valvola meccanica antireflusso, valvola non meccanica, filtro antimicrobico, gelificante dei liquidi contaminati, di capacità 3.000 ml circa e valvola unidirezionale su foro paziente. I sistemi devono occupare il minimo spazio possibile nel confezionamento per una più facile gestione d'uso. N.B.: la ditta aggiudicataria deve impegnarsi a fornire ad uso gratuito, direttamente presso le strutture operative, tutti gli accessori necessari al funzionamento di detti sistemi sia a muro che a carrello, sistemi di sostegno ed ad illustrarne il corretto funzionamento al personale interessato. Inoltre la ditta aggiudicataria si impegna alla sostituzione, in caso di aggiornamento tecnologico, del materiale senza aggravio di spesa.	12.000	€ 2,73	€ 32.760,00
21d	A0680	Dispositivo sterile, latex free e privo di ftalati per prelievo di tessuti solidi dai liquidi aspirati composto da attacco maschio diametro grande in polipropilene, attacco femmina adatto al sistema, sacco di tessuto elastico in cotone. Tale dispositivo è utilizzato per raccogliere, trattenere e separare campioni per analisi dei liquidi aspirati durante le procedure chirurgiche, consentendo di recuperare tessuti solidi per analisi senza manipolazioni.	600	€ 6,50	€ 3.900,00

- con verbale della Commissione Tecnica n. 4 dell'8.11.2022 è stata approvata la graduatoria relativa al lotto n. 21 come di seguito indicata:

21	MEDLINE INTERNATIONAL ITALY	Mancata valutazione per mancanza del requisito richiesto da capitolato			
	CARDINAL HEALTH ITALY	70	30	100	€ 43.530,00
	SVAS BIOSANA	70	0,345	70,345	€ 73.170,00

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 878 del 23.12.2022, esecutiva a norma di legge, è stata aggiudicata la procedura di gara aperta per la fornitura, in somministrazione, di sistemi di prelievo, lavorazione sangue e raccolta liquidi, per un importo triennale di aggiudicazione di € 244.009,20 oltre Iva, a ditte varie, tra cui il lotto 21 sopra menzionato, alla ditta Cardinal Health Italy, con sede in Roma, in Via Ostensie 131/L, P.I. 09158150962, PEC [ufficiogare.cardinalhealth@legalmail.it](mailto:ufficiogare.cardinalhealth@legalmail.it), per un importo complessivo di aggiudicazione pari ad € 43.530,00 oltre Iva;

**ATTESO che:**

- con nota prot. n. 0002081 del 26.01.2023, agli atti, la Ditta Svas Biosana S.p.A., con sede legale in San Giuseppe Vesuviano (NA), alla Via Perillo n. 34, P.I. 01354901215, PEC [gare.svas@pec.it](mailto:gare.svas@pec.it), collocata al secondo posto della graduatoria del lotto 21, ha richiesto l'esclusione della Ditta Cardinal Health Italy, per la seguente motivazione: *"...nell'offerta economica, alla voce 21 d, è stato offerto un prodotto non sterile come invece richiesto dalla legge di gara, che alla detta voce prescrive la fornitura specifica di un: Dispositivo sterile, latex free e privo di ftalati per prelievo di tessuti solidi dai liquidi aspirati composto da attacco maschio diametro grande in polipropilene, attacco femmina adatto al sistema, sacco di tessuto elastico in cotone. Tale dispositivo è utilizzato per raccogliere, trattenere e separare campioni per analisi dei liquidi aspirati durante le procedure chirurgiche, consentendo di recuperare*

*tessuti solidi per analisi senza manipolazioni (cfr.: capitolato tecnico – sistemi di prelievo, irrigazione, lavorazione sangue e raccolta liquidi)”, precisando che l’offerta della Ditta Cardinal Health non sia conforme alle prescrizioni della legge;*

- con la medesima nota la Ditta Svas Biosana S.p.A. ha confermato il proprio interesse all’aggiudicazione per il lotto in argomento, precisando che i prodotti da essa offerti in sede di gara sono conformi alla legge di gara;
- con nota mail del 31.01.2023, agli atti, il Responsabile del Procedimento (RUP) ha richiesto alla Commissione Tecnica (Dott.ssa Maria Vittoria Mascio – Presidente; Dott.ssa Fiorella Morelli – componente; Dott. Matteo Paparo – componente) di esprimere il relativo parere di conformità tecnica relativamente a quanto rappresentato dalla Ditta Svas Biosana S.p.A. con la nota prot. n. 0002081 del 26.01.2023;
- in data 24.02.2023 la Commissione di Gara, all’esito della relativa istruttoria e del riesame della documentazione tecnica del lotto 21, ha trasmesso il relativo parere tecnico precisando quanto segue:  
*“in merito alla richiesta di sterilità del prodotto offerto da Cardinal Health Italy 509 s.r.l., esclusivamente per il sub lotto 21/d, la documentazione presentata dalla ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l. risulta contraddittoria, in quanto nelle schede tecniche viene dichiarato che il prodotto non è sterile (classe I non sterile), pur allegando un certificato di qualità (bsi) che fa riferimento al metodo e al luogo di sterilizzazione non specifici per i prodotti offerti; alla luce di quanto riesaminato la Ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l. non possiede i requisiti richiesti, e, pertanto, non risulta idonea all’aggiudicazione”*

**ATTESO, ancora, che:**

- con nota prot. n. 0005225 del 6.03.2023, agli atti, è stato comunicato alla Ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l., ai sensi degli artt. 7 seguenti della Legge 241/90 e s.m., l’avvio del procedimento amministrativo di autotutela della Deliberazione del Direttore del Direttore Generale n. 878 del 23.12.2022, relativamente all’aggiudicazione del lotto 21;
- con nota prot. n. 0005654 del 10.03.2023, agli atti, la Ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l. ha richiesto la conferma dell’aggiudicazione, in quanto *“il requisito sterile, previsto dal Capitolato di gara per il lotto 21/d, non può che essere un refuso in quanto l’utilizzo del prodotto richiesto è dipendente da prodotti non sterili”*

**PRESO ATTO** del parere tecnico di conformità espresso dalla Commissione Tecnica in data 24.02.2023, agli atti e della nota di riscontro della Ditta Cardinal Health di cui al prot. n. 0005654 del 10.03.2023;

**CONSIDERATO che** le osservazioni della Ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l. si riferiscono esclusivamente alla descrizione del sub lotto 21/d, così come prevista dal Capitolato Tecnico di gara, approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 167 del 2.03.2020, non revocando in dubbio quanto statuito dalla Commissione Tecnica sulla non conformità dei dispositivi offerti per il sub lotto in argomento, con parere del 24.02.2023, in quanto sprovvisti del requisito della sterilità, espressamente richiesto dalla documentazione di gara;

**DARE ATTO che:**

- tale circostanza ha determinato un mutamento della situazione di fatto imprevedibile al momento dell’adozione del provvedimento di aggiudicazione, che ha fatto venir meno l’interesse pubblico originario perseguito dalla Stazione Appaltante, in quanto il dispositivo offerto dalla Ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l. per il sub lotto 21 d non è sterile e non è conforme al capitolato tecnico;
- la revoca dei provvedimenti amministrativi è disciplinata dall’art. 21-quinquies della legge n. 241 del 1990 e si configura come uno strumento di autotutela per la Stazione Appaltante finalizzato alla rimozione, con efficacia *ex nunc*, ossia non retroattiva, di un atto di efficacia durevole, in esito a una nuova e diversa valutazione dell’interesse pubblico alla conservazione della sua efficacia;

**EVIDENZIATO** che la Stazione Appaltante è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21-quinquies della legge n. 241 del 1990, di revocare un proprio precedente provvedimento per sopravvenuti motivi di pubblico interesse oppure nel caso di mutamento della situazione di fatto;

**ATTESO** che ricorrono nel caso specifico le condizioni per procedere alla revoca di quanto sopra citato in regime di autotutela;

**PRESO ATTO** che, per il lotto 21 sopra menzionato, risulta classificata utilmente in graduatoria in seconda posizione la Ditta Svas Biosana S.p.A., come da offerta economica presentata, per un importo pari ad € 73.170,00 oltre Iva, che si allega al presente provvedimento e ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO NECESSARIO**, per quanto sopra esposto, accogliere la richiesta della Ditta Svas Biosana S.p.A. di esclusione della Ditta Cardinal Health, relativamente al lotto 21 e, per l'effetto, revocare l'aggiudicazione del medesimo lotto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241 del 1990 e ss.mm.ii., in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost;

**PRESO ATTO**, inoltre, della necessità di assicurare la fornitura dei dispositivi relativi al lotto 21 per le esigenze dei PP.OO. Santobono e Pausilipon;

**CONSIDERATA** la necessità di affidare la fornitura in oggetto alla Ditta Svas Biosana S.p.A., utilmente collocata in graduatoria in seconda posizione;

#### **VISTI**

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii ed, in particolare, l'art. 21-quinquies;

**Tanto premesso,**

#### **RITENUTO:**

- di revocare in via di autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., l'aggiudicazione disposta con Deliberazione del Direttore Generale n. 878 del 23.12.2022, relativamente al lotto 21, in favore dell'operatore economico Cardinal Health Italy, con sede in Roma, in Via Ostense 131/L, P.I. 09158150962, PEC ufficiogare.cardinalhealth@legalmail.it;
- di procedere allo scorrimento della graduatoria del lotto 21 e, per l'effetto, di aggiudicare alla ditta Svas Biosana S.p.A., con sede legale in San Giuseppe Vesuviano (NA), alla Via Perillo n. 34, P.I. 01354901215, PEC gare.svas@pec.it, per l'importo complessivo di aggiudicazione di € 73.170, 00 oltre Iva, come da offerta economica presentata in sede di gara, che si allega e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**RITENUTO**, infine, di rendere immediatamente esecutivo il presente atto, per l'urgenza della fornitura;

**Il supporto giuridico al R.U.P.**

*Emanuele Ragosta*

**Il R.U.P.**

*Alessandro Dumont*  
(f.to digitalmente)

---

**Il Direttore U.O.C.**  
**Acquisizione Beni e Servizi**

*Erica Ferri*

(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore amministrativo che sottoscrive per conferma

**Il Direttore Amministrativo**

*Dr.ssa Daniela Mignone*  
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

**Il Direttore Sanitario**

*Dr.ssa Maria Vittoria Montemurro*  
(f.to digitalmente)

**IL DIRETTORE GENERALE**

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 171 DEL 09/12/2020

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

**DELIBERA**

- 1) **Revocare** in autotutela tutti gli atti connessi e consequenziali relativi all'aggiudicazione disposta con Deliberazione del Direttore Generale n. 878 del 23.12.2022, relativamente al lotto 21, in favore dell'operatore economico Cardinal Health Italy, con sede in Roma, in Via Ostensie 131/L, P.I. 09158150962, PEC ufficiogare.cardinalhealth@legalmail.it;
- 2) **Procedere** allo scorrimento della graduatoria del lotto 21 e, per l'effetto, di aggiudicare alla ditta Svas Biosana S.p.A., con sede legale in San Giuseppe Vesuviano (NA), alla Via Perillo n. 34, P.I. 01354901215, PEC gare.svas@pec.it, per l'importo complessivo di aggiudicazione di € 73.170,00 oltre Iva, come da offerta economica presentata in sede di gara, che si allega e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 3) **Prendere atto** che il valore economico dell'offerta economica presentata per il lotto di gara dalla Ditta Svas Biosana S.p.A. è inferiore a quello posto a base di gara;
- 4) **Autorizzare** la spesa triennale per l'importo complessivo di € 73.170,00 oltre Iva (codice gruppo acquisti SAP H21 – codice magazzino SAP H03);
- 5) **Prevedere** espressa clausola risolutiva nell'ipotesi di affidamento da parte di So.Re.Sa. S.p.A. di contratti di pari oggetto in seguito a gare centralizzate;
- 6) **Nominare** quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Direttore della U.O.C. Farmacia o suo delegato, con il supporto tecnico della U.O.C. Tecnico, Patrimoniale e ICT, responsabile dei

profili operativi e manutentivi, perché provveda al coordinamento, alla direzione ed al controllo tecnico-contabile dei contratti stipulati dalla stazione appaltante assicurandone la regolare esecuzione, trattandosi di prestazioni che, in fase di esecuzione – sia per la necessità dell’apporto di specifiche competenze che per ragioni concernenti l’organizzazione interna dell’AORN – impongono il coinvolgimento di unità organizzative diverse (U.O.C. Farmacia) da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l’affidamento (U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi), ai sensi del paragrafo 10.2 delle Linee Guida ANAC N. 3

- 7) **Comunicare/notificare** il presente atto tramite PEC alla ditta Cardinal Health Italy 509 s.r.l. al seguente indirizzo: [ufficiogare.cardinalhealth@legalmail.it](mailto:ufficiogare.cardinalhealth@legalmail.it); e alla ditta Svas Biosana S.p.A. al seguente indirizzo: [gare.svas@pec.it](mailto:gare.svas@pec.it)
- 8) **Dare atto**, altresì, che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere come per legge;
- 9) **Trasmettere**, altresì, copia del presente atto:
  - alla U.O.C. GEF per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
  - al DEC, Direttore della U.O.C. Farmacia per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
  - al Collegio Sindacale dell’AORN Santobono Pausilipon – PEC: [collegio\\_sindacale.santobono@pec.it](mailto:collegio_sindacale.santobono@pec.it)
  - all’Ufficio Trasparenza, per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
- 10) **Subordinare** l’efficacia della presente aggiudicazione e la conseguente stipula del contratto di appalto, ai sensi dell’art. 32, commi 7, 8 e 10, D.lgs. 50/2016, all’esito del positivo accertamento del possesso, da parte dell’Operatore economico aggiudicatario, dei requisiti prescritti dalla lex specialis di gara e dalla legge per la fascia di importo corrispondente, così come da disposizioni di questa AORN prot. n. 9542 del 24.5.2019 e 17979 del 4.10.2019;
- 11) **Dare** immediata esecuzione al presente provvedimento stante l’urgenza della fornitura.

**Il Direttore Generale**

*Dr. Rodolfo Conenna*

(f.to digitalmente)

Il Funzionario Estensore

*Dott. Emanuele Ragosta*